



# COMUNE DI PREMIA

PROVINCIA DEL VERBANO CUSIO OSSOLA

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.37

**OGGETTO:****FABBISOGNO PERSONALE TRIENNIO 2013/2015 - RICOGNIZIONE  
SITUAZIONE ESISTENTE**

L'anno **duemilatredici** addì **undici** del mese di **giugno** alle ore diciassette e minuti trenta nella solita sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. BRAITO Fausto - Sindaco	Sì
2. SETTI Augusta - Vice Sindaco	Sì
3. GUENZA Angelo - Assessore	Sì
4. SCRIMAGLIA Stefano - Assessore	Giust.
5.	
Totale Presenti:	3
Totale Assenti:	1

Assiste all'adunanza il Segretario Comunale Signor NICOLOSI Dr Pierpaolo il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

## LA GIUNTA COMUNALE

**Ricordato che** l'art 39 comma 1 della Legge 27/12/1997 n. 449 prevede che gli organi di vertice delle Amministrazioni Pubbliche sono tenuti alla Programmazione Triennale del Fabbisogno del Personale, anche ai sensi dell'art. 91 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

**Richiamata** la propria deliberazione n. 47 in data 14/06/2011 con la quale è stato approvato il Programma del Fabbisogno di personale per il triennio 2011/2013 prevedendo la copertura del posto di Collaboratore Servizi Generali – Categ. B3 tramite mobilità esterna fra Enti Locali o, nel caso di esperimenti negativi, tramite concorso pubblico o attivando quanto previsto dall'art. 1 comma 557 della Legge n. 311/2004, nonché assunzione di personale temporaneo.

**Ricordato che** con deliberazione di questa Giunta n. 78 in data 11/10/2007 si è proceduto alla variazione della Dotazione Organica del personale dipendente, istituendo la figura di un Collaboratore Categ. B.3 – Servizi Generali, in sostituzione della figura di operatore servizi generali Categ B.1.

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 34 del 3 maggio 2012 avente ad oggetto “Fabbisogno personale triennio 2012/2014 - Ricognizione situazione esistente (art. 33 D.Lgs. 165/2001)”.

**Evidenziato che** al 01/01/2013 risulta la seguente **DOTAZIONE ORGANICA** :

- N. 1 Funzionario – D3 – Servizio Patrimonio Finanziario – Coperto – posiz. person. D4 - posiz. giuridica D5;
- N. 1 Istruttore Direttivo – D – Servizio Tecnico – Coperto – posiz person. D2 - posiz. giuridica D3;
- N. 1 Istruttore – C1 – Servizi Demografici e Amministrativi – Coperto – posiz. econ. C3 - posiz. giuridica C4;
- N. 1 Collaboratore – B3 – Autista/Servizi vari – Coperto – posiz. econ. B4 - posiz. giuridica B5;
- N. 1 Collaboratore – B3 – Servizi Generali – Disponibile;
- N. 2 Operatori – B1 – Servizi manutentivi – Coperti – posiz. econ. Pers. B7

Ribadita l'esigenza indifferibile di coprire il posto disponibile ai fini di garantire un supporto agli Uffici di Segreteria, Finanziario e Tecnico.

Ricordato che:

- ***l'art 1 comma 562 della Legge 27/12/2006 come modificato dall'art. 4-ter comma 11 della Legge 44/2012 stabilisce per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008. Gli enti di cui al primo periodo possono procedere all'assunzioni di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno, ivi compreso il personale di cui al comma 558.***

- **l'art 3 comma 121 della Legge 24/12/2007 n. 244 “Legge Finanziaria 2008”** riconosce che eventuali deroghe a quanto sopra stabilito, ai sensi dell'art. 19 comma 8 della Legge 28/12/2001 n. 448, devono comunque assicurare il rispetto di due condizioni attinenti il volume complessivo della spesa per il personale in servizio e il rapporto medio tra dipendenti e popolazione residente.

Dato atto che :

- al 31 dicembre u.s. il rapporto fra popolazione residente (580) e dipendenti in servizio (6) è pari a 97.
- il volume complessivo della spesa impegnata per il personale al 31/12/2012 è inferiore al parametro obiettivo per l'accertamento delle condizioni di ente strutturalmente deficitario;
- il rapporto tra spese per il personale e spesa corrente dal Rendiconto dell'es. 2012 (pari al 32,73%) e nel bilancio di previsione per l'esercizio corrente, in corso di approvazione (pari al 29,73%), è inferiore al 50%.
- con deliberazione di questa Giunta n. 8 in data 01/03/2012 è stato approvato il Piano di Azioni Positive per il triennio 2011/2013;

- l'incidenza delle spese per il personale sulle spese correnti risulta nei seguenti termini:

	<b>Rendiconto 2010</b>	<b>Rendiconto 2011</b>	<b>Rendiconto 2012</b>	<b>Bilancio di previsione 2013 (in elaborazione)</b>
intervento 01	389.352,16	395.531,54	391.374,44	380.400,00
intervento 03	31.012,21	38.282,65	61.199,89	38.400,00
irap	24.700,00	26.445,59	26.460,00	24.600,00
altre da specificare				
spese escluse	107.716,85	144.575,77	144.039,38	99.627,67
<b>totale spese di personale</b>	<b>337.347,52</b>	<b>315.684,01</b>	<b>334.994,95</b>	<b>343.772,33</b>
<b>spese correnti</b>	1.139.203,00	1.009.220,00	1.023.585,35	1.156.202,00
<b>incidenza sulle spese correnti</b>	29,61%	31,280%	32,728%	29,73%
<b>popolazione residente al 31/12</b>	581	581	580	580
<b>rapporto spese/popolazione</b>	0,17%	0,18%	0,17%	0,17%

Considerato che:

- la dotazione organica, ma soprattutto il personale dipendente in servizio (6), è assolutamente insufficiente rispetto alle situazioni oggettive del Comune di esigua dimensione demografica ma di notevole estensione territoriale (Kmq 89,17).

- Nel territorio montano sono presenti numerose cave di coltivazione di serizzo che comportano complesse procedure amministrative nonché attività di sorveglianza;

- Il Comune è proprietario di terreni che comprendono anche coltivazioni di cave, con adempimenti complessi ed impegnativi sia per la parte relativa alla concessione dei beni, che per la vigilanza, riscossione di canoni e sorveglianza in genere (amministrativa e contabile);

- Essendo il territorio gravato in gran parte di servitù di Uso Civico, ogni modifica attinente comporta l'esplicazione di procedimenti comunque laboriosi;

- Il Comune è proprietario del Centro Termale, in attività dal 1 agosto 2008, nonché socio di maggioranza della Società di gestione dell'impianto, per cui ne derivano incombenze per gli Uffici Comunali, pur nell'ambito dell'autonomia della Società e di questo Ente;

- Il territorio comunale è gravato anche da vincoli ambientali, idrogeologici ecc., che comportano la predisposizione e cura di pratiche e procedure complesse rispetto ad altri Comuni;

- La gestione dei tributi viene effettuata in economia, poiché si reputa maggiormente efficace anche per un miglior rapporto con il cittadino; ne deriva però notevole impiego di risorse anche di tempo, in particolare in occasione delle scadenze dei versamenti IMU;

- Nel 2013, a seguito dell'istituzione della TARES, il personale sarà notevolmente impegnato;

- L'apertura del Centro Termale sta avendo ripercussioni sullo sviluppo del territorio, con particolare riferimento all'urbanistica, edilizia, viabilità, infrastrutture e quant'altro attinente, che si ripercuoterà sui servizi comunali;

- Il Comune partecipa in due società di produzione di energia idroelettrica, di cui ha la maggioranza; società che hanno sede presso il municipio e con riferimento agli uffici comunali, oltre al disbrigo dell'attività ordinaria e straordinaria occorre anche provvedere ai compiti di vigilanza delle società partecipate;

- in forza di accordo con la SIFT S.r.l. la Giunta comunale con deliberazione n. 74 in data 26/11/2009 ha ritenuto di mettere a disposizione della predetta Società il personale necessario e la struttura del Comune fino alla realizzazione di un impianto idroelettrico sul Fiume Toce, demandando con successiva deliberazione n. 36 in data 31/05/2011 le funzioni di stazione appaltante al Comune di Premia;

- pertanto per tutto il 2012 e almeno parte del 2013 la struttura del Comune viene impegnata in modo costante e notevole nei compiti connessi alla realizzazione dell'impianto idroelettrico, tenuto peraltro conto dei rilevanti benefici economici che ne deriveranno per il Comune, unico socio della SIFT S.r.l.

Ricordato che questo Comune è assegnatario di un contributo regionale per il recupero della borgata di Cadarese, all'interno del REG (CE) n. 1698/05 – P.S.R. 2007/2013 – Misura 322 azione b), con il coinvolgimento di privati e quindi con rimarchevole impegno per l'Ufficio Tecnico comunale, sia per gli interventi comunali che per i privati, in funzione di referente e coordinatore.

Si tenga conto che in una piccola realtà qual è Premia gli addetti agli uffici instaurano anche un rapporto di fiducia, confidenza, che si tramuta spesso in consulenza per i piccoli problemi quotidiani, considerata la forte presenza di persone anziane. Il tutto con riverbero sull'attività dell'ufficio, che peraltro non può esimersi.

Considerato quanto sopra, e ribadita l'insufficienza della dotazione organica in servizio per fronteggiare le complesse situazioni di Premia.

Ritenuto indispensabile e prioritario, utilizzare anche per l'anno 2013 almeno l'istituto del lavoro flessibile, nell'impossibilità di procedere alla copertura del posto di Collaboratore B.3 a tempo indeterminato.

Atteso che:

- non risulta presente personale a tempo indeterminato, né determinato, extra dotazione organica, e quindi sovrannumero;
- per il corrente esercizio (bilancio in corso di elaborazione) non viene superato il tetto del 50% nel rapporto tra spesa per il personale e spesa corrente (anzi al 29,73%).

Ricordate le misure di contenimento della spesa per i contratti del personale temporaneo o con rapporto di lavoro flessibile, introdotte dall'art. 9, comma 28, del D.L. 31/05/2010 n. 78 convertito nella legge 30/07/2010 n. 122 e s.m.i;

Atteso che tali disposizioni prevedono, anche per gli enti locali, la possibilità di avvalersi, fra l'altro, del rapporto di lavoro flessibile nel limite del 50% della spesa sostenuta, per le medesime finalità, nell'anno 2009.

Dato atto che la spesa sostenuta nel 2009 da questo Comune, per personale a tempo determinato e con rapporto flessibile, ammonta a € 37.193,98 (di cui il 50% pari a € 18.596,99).

Considerato che:

- il su richiamato comma 28 espressamente indica tali disposizioni come principi generali ai fini del coordinamento della finanza pubblica ai quali si adeguano gli enti locali;
- le predette disposizioni non sono quindi rivolte direttamente agli enti locali e non possono quindi incidere sulle prerogative di autorganizzazione degli enti, consentendo loro la possibilità di adattare in base alle effettive esigenze operative senza comprimerne la potestà organizzativa;
- dal 2009 la spesa per il personale straordinario si sta comunque riducendo.

Rilevato che trattasi di esigenze temporanee da fronteggiare con soluzioni adeguate, per sopperire alla ridotta dotazione organica dell'Ente, certamente non corrispondente alla complessa realtà di questo Comune.

Atteso che fino a quando non saranno modificate le normative in materia di assunzione di personale, anche per i Comuni non soggetti ai Patti di Stabilità, qual è Premia, occorrerà regolamentare la possibilità di contratti di lavoro flessibile e a tempo determinato per evitare il malfunzionamento dell'Ente nonché carenze nell'erogazione dei servizi.

Ribadito che il recepimento integrale della disposizione in argomento comporterebbe pregiudizio concreto per l'assolvimento delle funzioni fondamentali di competenza di questo Ente, non sussistendo altri possibili rimedi organizzativi.

Ritenuto di approvare il Programma di fabbisogno del personale per il triennio 2013/2015 prevedendo il ricorso ad assunzioni temporanee per fronteggiare esigenze gestionali anche in considerazione di quanto precedentemente esposto nel rispetto dell'art 36 commi 1° e 9°, del D.Lgs 30/03/2001, n. 165, come sostituito dall'art. 3 comma 79 della Legge 24.12.2007, n. 244.

Rilevato peraltro che nelle more dell'espletamento delle suddette procedure, si potrà utilizzare anche l'art 1 comma 557 della Legge 30/12/2004 n. 311.

Dato atto dell'ottemperanza a quanto stabilito dall'art 1 comma 562 della Legge 27/12/2006 n. 296 e s.m.i.;

Ricordato che:

- il 1° comma dell'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 delega le pubbliche amministrazioni ad effettuare annualmente le verifiche delle eccedenze di personale;
- il 2° comma dell'art. 33 del D.Lgs. 30/03/2011 n. 165 come sostituito dall'art. 16 della legge 12/11/2011 n. 183 (legge di stabilità 2012) vieta alle amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale, prevista dal 1° comma dell'art. 6 del D.Lgs. 165/2001. l'effettuazione di assunzioni o l'instaurazione di rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti.

Dato atto che la presente ricognizione viene effettuata in ottemperanza al 1° comma dell'art. 33 del D.Lgs. 165/2001, in relazione alle esigenze funzionali ed alla situazione finanziaria, come sopra illustrate.

Richiamato il parere n. 11/CONTR/12 delle Sezioni Riunite della Corte dei Conti depositato il 17/04/2012.

Visto il T.U.E.L., D.Lgs 267/2000;

Dato atto dei pareri favorevoli espressi dai responsabili dei servizi sotto il profilo della regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Per quanto sopra

Con votazione unanime espressa nei modi di legge

### **D E L I B E R A**

- 1) Di accertare che nell'anno 2013 non è presente personale in sovrannumero rispetto alle esigenze funzionali di questo Ente e che quindi non si deve avviare la procedura per la dichiarazione di esubero di dipendenti.
- 2) Di approvare il Programma del Fabbisogno di Personale per il triennio 2013/2015 dando atto che la presente costituisce a tutti gli effetti norma regolamentare attinente l'organizzazione degli Uffici e Servizi.
- 3) Di trasmettere copia della presente al Revisore del Conto
- 4) Di dare mandato al Segretario, per l'effettuazione delle procedure attinenti l'attuazione del Programma, ove consentito dalle vigenti disposizioni in materia
- 5) Di trasmettere la presente, ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 ai Capigruppo Consiliari.
- 6) Di dichiarare la presente deliberazione, con successiva votazione unanime, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4° del D.Lgs. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco  
F.to : BRAITO Fausto

Il Segretario Comunale  
F.to : NICOLOSI Dr Pierpaolo

Ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/2000 si esprimono i seguenti pareri:

Parere	Esito	Data	Il Responsabile	Firma
Ufficio Segreteria Parere di Regolarità Tecnica	Favorevole	11/06/2013	F.to:NICOLOSI Dr Pierpaolo	
Serv.Finanziario Parere di Regolarità Contabile	Favorevole	11/06/2013	F.to:MADER Dr Oscar	

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 08/07/2013

Premia, li 08/07/2013

Il Segretario Comunale  
F.to : NICOLOSI Dr Pierpaolo

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

Premia, li \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale

### DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

#### DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 11-giu-2013

Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma, D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267)

Per la scadenza dei 10 giorni della pubblicazione (art. 134, 3° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267)

Il Segretario Comunale  
NICOLOSI Dr Pierpaolo